



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și stabilirea schemei de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și stabilirea schemei de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.360 din 4.10.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D907 din 4.10.2021

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, astfel încât prețurile la energie electrică și gaze naturale plătite de către consumatorul casnic să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, propunem ca acesta să se refere doar la stabilirea schemei de compensare respective, așa-zisele “măsuri fiscal-bugetare” reprezentând, de fapt, indicarea sursei de finanțare a diferenței de preț acordată cu titlu de compensare.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

4. La **paragraful al doilea din preambul**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm ca textul să debuteze prin cuvântul „Deoarece”. Totodată, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, este necesară înlocuirea sintagmei “de creștere majoră ale prețurilor” cu sintagma “de creștere majoră a prețurilor”.

La **paragraful al patrulea**, contextul impune înlocuirea termenului „afecta” cu „va afecta”.

La **al cincilea paragraf**, pentru corectitudinea exprimării, expresia „plata energiei electrice și gazele naturale” se va reda sub forma „plata energiei electrice și a gazelor naturale”.

Totodată, pentru utilizarea unei terminologii unitare în tot cuprinsul proiectului, propunem înlocuirea expresiei “scheme de sprijin” cu expresia “scheme de **compensare**”.

5. La **formula introductivă**, din considerente de ordin redacțional, termenul „**Ordonanță**” se va reda cu literă mică.

6. La **art.1 alin.(1)**, pentru o exprimare cursivă, este necesară plasarea sintagmei “denumiți în continuare clienți casnici”, după sintagma “cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „anexa la prezenta ordonanță de urgență” se va înlocui cu expresia „anexa **care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență**”. Ca urmare, **art.5** se va elimina.

La **alin.(3)**, recomandăm eliminarea expresiei „la prezenta ordonanță de urgență” ca fiind superfluă. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(5) și (6)** sugerăm reanalizarea normelor de trimitere deoarece la alin.(5) textul face referire la energia electrică, iar dispoziția din norma de trimitere la art.3 alin.(5) vizează consumul gazelor naturale, iar la alin.(6) textul se referă la gaze naturale, iar dispoziția din norma de trimitere la art.3 alin.(2) vizează consumul de energia electrică.

La **alin.(7)**, din considerente de ordin redacțional, abrevierea „Art.” se va reda cu literă mică.

Totodată, semnalăm că termenul “subvenția” nu este folosit de Legea nr.226/2021, astfel că nu este clar dacă acesta desemnează doar măsurile de protecție social financiară sau vizează și măsurile de protecție social nonfinanciară prevăzute de aceasta. Este necesară reformularea textului, în funcție de intenția de reglementare.

La **alin.(10)**, raportat la textul propus pentru alin.(8) al aceluiași articol, potrivit căruia compensarea este consemnată în factură, nu rezultă cu claritate care este modalitatea prin care clienții casnici beneficiază **lunar** de compensare, în condițiile în care periodicitatea de emitere a facturii este mai mare de o lună calendaristică. Apreciem că este necesară revederea textului, în sensul clarificării acestui aspect.

La **alin.(11)**, pentru precizia normei propuse, se impune definirea termenului “cvartal”.

Reiterăm observația de mai sus pentru **alin.(12)-(14)**.

La **alin.(14)**, sintagma “toate calculele aferente consumului fiecărui client casnic” nu conferă suficientă claritate normei preconizată, motiv pentru care este necesară reformularea textului.

7. La **art.2 alin.(2)**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, expresia „de la intrarea în vigoare” se va reda sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

La **alin.(3)**, pentru respectarea exigențelor de exprimare, după sintagma „Până la” se va insera expresia „data de”.

La **alin.(4)**, pentru o exprimare corectă, sintagma “necesare acestor recuperării se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale. al ministrului energiei și al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe” trebuie înlocuită cu sintagma “necesare **acestei recuperări** se stabilesc prin ordin **comun** al ministrului muncii și protecției sociale, al ministrului energiei și al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de **urgență**”.

8. La **art.3**, din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă recomandăm reanalizarea redactării textului și eventual introducerea în cuprinsul proiectului a unor elemente de operaționalizare practică a compensării, **cu ocazia emiterii și plății facturilor lunare**.

Semnalăm că, potrivit actualei redactări, compensarea vizată se calculează pentru întreaga perioadă pentru care urmează să fie acordată.

La **alin.(3)**, pentru rigoare redacțională, termenul „Anexa” se va scrie cu literă mică. Observația este valabilă și pentru **alin.(6)**.

La **alin.(7)**, pentru fluența exprimării, propunem reformularea **tezei a II-a**, astfel: “Marja de 10% se aplică la consumul maxim de energie electrică decontat în perioada de compensare de 1000 de kwh, respectiv **la consumul maxim de gaze naturale decontat în perioada de compensare de 1000 m³**”.


9. La **art.4**, din considerente de ordin redacțional, abrevierea „art.” din cadrul sintagmei „și art.25” se va elimina.

Totodată, din considerentele expuse la pct.4 *supra*, propunem înlocuirea sintagmei „beneficiază de sprijinul prevăzut la art.1 calculat ca diferența dintre compensarea prevăzută în anexa la prezenta ordonanță de urgență și ...” cu sintagma „beneficiază de **compensarea** prevăzută la art.1 calculată ca diferența dintre compensarea prevăzută în anexa la prezenta ordonanță de urgență și ...”.

Din modul în care este însă redactată norma preconizată, pare că beneficiarii acesteia sunt consumatorii vulnerabili care beneficiază de ajutorul prevăzut de Legea nr.226/2021, indiferent de limita de consum, ceea ce poate conduce la un consum abuziv din partea acestora. Este necesară reanalizarea sa.

10. La **anexă**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative, formularea „la Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și stabilirea schemei de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022”, aflată în colțul din dreapta sus al paginii prin care se marchează anexa, se va elimina.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.821/4.10.2021